

## **Общенациональное движение «Народный конгресс»**

### **ОБЩАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА НА ВЫБОРАХ 19 МАРТА 2023 ГОДА**

#### **НОВЫЙ КАЗАХСТАН В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ: ЗЕМЛЯ И ЕЕ НЕДРА ПРИНАДЛЕЖАТ НАРОДУ!**

#### **ПУТЬ К СПРАВЕДЛИВОМУ ГОСУДАРСТВУ, СПРАВЕДЛИВОЙ ЭКОНОМИКЕ И СПРАВЕДЛИВОМУ ОБЩЕСТВУ**

Кандидаты, поддерживающие общую избирательную платформу «Народного конгресса» баллотируются не сами по себе, а для образования депутатской фракции Общенационального движения «Народный конгресс».

Общенациональное движение «Народный конгресс» поддерживает Президента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаева и путь его реформ.

Народный конгресс является правопреемником антиядерного движения «Невада-Семипалатинск», объединившего более двух миллионов казахстанцев и добившегося закрытия ядерных полигонов.

Вместе мы будем добиваться строительства по-настоящему Справедливого Казахстана, в котором земля и ее недра принадлежат народу. Лидер «Народного конгресса» Олжас Сулейменов выдвинул такой лозунг еще в начале 90-х. Эта норма, наконец, вошла в Конституцию, однако мы не видим эффективных действий Правительства по этому поводу. Наша задача – обеспечить казахстанцам их непосредственную законную долю от использования богатств земли и недр.

Первоочередная цель – вывести население Казахстана и всю несырьевую экономику из «ловушки бедности». Ныне национальный ВВП (валовый внутренний продукт) на каждого человека составляет около 10 тысяч долларов в год, итого на одного казахстанца приходится по 400 тысяч тенге в месяц. Однако казахстанские семьи имеют в среднем подушевой доход в пять раз меньше – по официальной статистике всего 80 тысяч тенге, из которого более половины тратится на еду, а половина от остающегося уходит на оплату услуг ЖКХ и расчеты по кредитам. На такой скудной платежной базе не имеют средств для обновления и развития электроэнергетика и ЖКХ, весь малый и средний бизнес. Как минимум две трети национального дохода в нашей сырьевой экономике легитимно присваиваются иностранными корпорациями и также легитимно выводятся за границу.

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ:

- |   |    |
|---|----|
| 1. Национальный контроль над экспортом природных ресурсов               | 3  |
| 2. Остановить рост цен  | 3  |
| 3. Повысить доходы казахстанцев   | 4  |
| 4. Новая индустриализация   | 4  |
| 5. Справедливая социальная поддержка                                    | 5  |
| 6. Достойное пенсионное обеспечение                                     | 6  |
| 7. Трудящимся – профсоюзную защиту                                      | 7  |
| 8. Возрождение села-аула, обеспечение народу права на землю             | 8  |
| 9. Качественное образование и научное развитие                          | 8  |
| 10. Молодежь и будущие поколения – патриотизм и достойные рабочие места | 9  |
| 11. Совершенствование системы правовой защиты и судебной системы        | 10 |
| 12. Безопасность - главный приоритет                                    | 10 |
| 13. Полноценное местное самоуправление и управление жилым фондом        | 12 |



## НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД ЭКСПОРТОМ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Мы поставим вопрос о национальном контроле над экспортом не восполняемых запасов недр. Для этого необходимо:

- отменить возврат НДС при экспорте сырья;
- пересмотреть законодательство о трансфертном ценообразовании, позволяющем вывозить сырье по «промежуточным» ценам;
- приступить к созданию национальной биржи энергетических и металлургических ресурсов, сделки на которой осуществляются в пределах казахстанской юрисдикции, в национальной валюте и по котировкам в этой валюте, и с дальнейшим переходом на союзный Евразийский формат.

Только эти меры дадут государству ресурсы для решения назревших вопросов внутреннего социального и промышленного развития.

## ОСТАНОВИТЬ РОСТ ЦЕН

### Предвыборная программа

Главное, что тревожит население, это рост цен, да еще на фоне критической недостаточности денег у казахстанцев.

Для решения этой проблемы необходимо:

- правительству вернуться в экономику и выступить ценовым стабилизатором. Тарифы на электроснабжение и ЖКХ, цены на бензин и солярку, на килограмм муки и литр подсолнечного масла, на закуп молока у производителей, на основные строительные материалы, на проезд и другие товары и услуги, от которых тянутся самые важные для населения и экономики ценовые цепочки, должны поддерживаться на уровнях, сдерживающих инфляцию. При этом всех фермеров и отечественных производителей, участвующих в социальных цепочках поставок, будут поддерживать различными способами;
- в электроэнергетике перейти на систему Единого закупщика с утверждаемым Парламентом долгосрочным национальным тарифом с понижающими и повышающими коэффициентами по видам потребления и часам суток;
- тарифную политику необходимо сделать прозрачной, ввести государственный социальный заказ на аудит эксплуатационной и инвестиционной деятельности предприятий электроэнергетики и ЖКХ;
- тарифы утверждать на публичных слушаниях в состязательном порядке: заявка монополиста - заключение аудитора – арбитражное решение Регулятора.



## ПОВЫСИТЬ ДОХОДЫ КАЗАХСТАНЦЕВ

Необходимо срочно и существенно повысить платежеспособность казахстанцев через использование Национального фонда. В него поступают отчисления от иностранных корпораций, экспортирующих природные ресурсы, которые принадлежат народу. Значит, и Фонд тоже принадлежит народу!

Народу обещано открытие счетов на детей, на которые с 2024 года будут зачисляться средства в размере половины от доходов Национального фонда. Однако, расчет показывает, что на эти счета будет набегать всего по 80 долларов в год, то есть около 3 тысяч тенге в месяц. Это обидно мало, учитывая еще и инфляцию.

Вместо этого мы добьемся следующего:

- средства Национального фонда не будут копиться в зарубежных долговых бумагах, а будут непосредственно работать на экономику и граждан;
- половина всех поступлений в Национальный фонд будет зачисляться на накопительные счета вкладчиков ЕНПФ, при этом такие счета будут открываться и на всех детей;
- вкладчикам ЕНПФ будет предоставлено право оплачивать со своих счетов и счетов детей услуги ЖКХ, образования и лечения, приобретение сельхозпродуктов с таким расчетом, чтобы обеспечить повышение платежеспособности на каждого члена семьи по 100 тысяч тенге в месяц и в дальнейшем повышать еще;
- вкладчики получат право брать кредиты под залог своих накоплений;
- сам Национальный фонд включается в государственный бюджет, планируется, утверждается и исполняется в его составе.

## НОВАЯ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ

Правительству следует перестать молиться на иностранные инвестиции. В стране должна появиться национальная система инвестирования и кредитования внутреннего развития.

Парадоксальная ситуация: Национальный банк не кредитует экономику, а сам в основном является заемщиком у коммерческих банков. Привлекая депозиты от банков второго уровня и продавая им свои доходные ноты (ценные бумаги), Национальный банк выплачивает коммерческим банкам до 600 – 700 млрд. тенге ежегодно искусственной доходности, за счет «печатного станка». При этом завышенная базовая ставка Национального банка, якобы для борьбы с инфляцией, обеспечивает сверхдоходность для коммерческих банков, которые получают огромные прибыли, не кредитуя промышленность.



Население же, залезающее от бедности в потребительские кредиты, выплачивает грабительские проценты коммерческим банкам. Таким образом, завышенная стоимость денег в Казахстане как раз и провоцирует рост цен и высокую инфляцию.

Мы предлагаем:

- оставить коммерческим банкам их нишу, дополнительно выстроить систему государственного планирования и банковского целевого финансирования ключевых экономических и социальных проектов;
- отказаться от «плавания» национальной валюты и перейти на устойчивый курс тенге;
- Национальному банку следует заняться своим предназначением: планированием и осуществлением базовой кредитной эмиссии под планы социально-экономического развития страны;
- базовую ставку Национального банка понизить до уровня, позволяющим кредитовать промышленность;
- прекратить выпуск заемных нот Национального банка;
- свободные от текущих выплат средства ЕНПФ инвестировать в энергетическую, транспортную и жилищно-коммунальную инфраструктуру, под государственные тарифные гарантии их возвратности и прибыльности;
- продвигать собственное производство, льготные кредиты и дальнейшее снижение ставок кредитования в случае достижения целевых показателей. То есть, изначальный кредит выдавать на льготных условиях тем, кто открывает промышленное производство, переработку, реальную мелкоузловую сборку и локализацию на уровне не ниже 70% без учета поставляемых компонентов. Если оно достигает заявленных объемов производства, то есть уже окупается, то на следующий кредит ставка снижается на 2 – 3% для поощрения продуктивной занятости. Такие кредиты выдавать только гражданам Казахстана и для бизнесов без иностранного участия.

## СПРАВЕДЛИВАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА

Положение многих слоев нашего общества требует пристального внимания со стороны государственного управления.

Мы выступаем за:

- увеличение размера минимальной заработной платы;
- разработку законопроекта по поддержке молодых семей. С 2025 года за каждого ребёнка выплачивать 20 МРП ежемесячно;
- разработку специальной программы материального стимулирования приемных семей и развития движения детских деревень до 2030 года;
- выплату детских пособий в размере прожиточного минимума до



достижения ребёнком школьного возраста;

- выплату пособия в размере не менее прожиточного минимума на каждого члена семьи для потерявшего работу родителя, в одиночку, воспитывающего детей;
- разработку целевой программы по обеспечению без барьерного доступа ко всем объектам социальной, культурной и общественной инфраструктуры;
- двукратное снижение НДС на продукты питания;
- формирование единого государственного реестра инвалидов, что позволит оптимально проводить социальную политику, оказывать адресную социальную помощь.

## ДОСТОЙНОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Предпринятая еще четверть века назад по настоянию Всемирного банка попытка заменить советскую солидарную пенсионную систему индивидуально-накопительной оказалась провальной. До 90% пенсионной нагрузки до сих пор несет бюджет, при этом пенсии унизительно низкие. Выплаты же из ЕНПФ составляют менее десятой части, но и они достаются меньшей половине выходящих на пенсию.

Пока еще основную массу пенсионеров составляют люди, имеющие трудовой стаж до введения накопительной системы. А когда на пенсию начнут выходить граждане по чисто накопительной системе, разразится полная катастрофа, либо придется возвращаться к солидарной системе.

Наше предложение насчет перечисления средств Национального фонда на накопительные счета граждан резко повышают устойчивость и величину пенсий из ЕНПФ. Тем не менее целесообразна комбинированная пенсионная система:

- базовую солидарную пенсию приравнять к минимальной зарплате, выплачивать в размере прожиточного минимума за счет госбюджета, разницу до минимальной зарплаты за счет Национального фонда;
- обязательные пенсионные накопления в ЕНПФ (с учетом перечислений из Национального фонда);
- добровольные пенсионные накопления.

При этом прожиточный минимум рассчитывается формируемой Парламентом независимой комиссией, включает полноценное питание и определяемые прямым счетом затраты на услуги ЖКХ, образование и лечение, покупку лекарств, одежды-обуви и бытовой техники.

Мы создадим Союз пенсионеров, который на законодательном уровне должен согласовывать все финансовые операции ЕНПФ по размещению пенсионных накоплений. Также он сможет создавать пенсионные фонды, чтобы увеличивать доходность пенсионных накоплений.



## ТРУДЯЩИМСЯ – ПРОФСОЮЗНУЮ ЗАЩИТУ

Мы добьемся, что государство обеспечит создание Национального профсоюзного Центра с подразделениями в областях, городах и районах. В результате:

- взаимоотношения трудящихся и бизнеса будут основываться на треугольнике «государство-работодатель-профсоюз»;
- территориальные уполномоченные Национального профсоюзного Центра обеспечат защиту трудовых прав работникам малых предприятий и «самозанятых»;
- на средних и крупных предприятиях, в учреждениях и организациях будут действовать избираемые профсоюзные комитеты;
- заключение коллективных договоров между работниками и работодателями станет обязательным;
- учет мнения Национального профсоюзного Центра или региональных отделений при утверждении государственного и местных бюджетов будет обязательным;
- финансирование профсоюзной деятельности будет осуществляться отдельной строкой государственного бюджета.

## ВОЗРОЖДЕНИЕ СЕЛА-АУЛА, ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАРОДУ ПРАВА НА ЗЕМЛЮ

Пора сказать правду: разгром колхозов и совхозов, обеспечивающих не только крупно-товарное производство, но и сельскую социальную инфраструктуру был большой и трагической ошибкой. А потому только само государство способно и обязано ее исправить. Разрушительную правительственную политику урбанизации необходимо изменить на развитие сельских территорий. В Казахстане жизнь на селе должна стать более комфортной и лучше оплачиваемой, чем в городе!

Мы добьемся, что государство выступит организатором сельской кооперации вокруг городов, районных центров и крупных сел, обеспечивающей:

- полную занятость всех проживающих, с запасом вакансий;
- оптимальное использование земли и водных ресурсов;
- реализацию, включая финансирование, планов производственного и социального развития;
- эффективное использование орошаемых и багорных земель, а также пастбищных угодий на основе научных рекомендаций в целях увеличения производства продукции растениеводства и животноводства.



Для горожан мы добьемся права на десять соток земли для каждого члена семьи в целях строительства жилья и ведения хозяйства. Земли будут выделяться общими массивами в удобных пригородах, государство обеспечит прокладку к ним дорог и коммуникаций.

## КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И НАУЧНОЕ РАЗВИТИЕ

С учетом возрастающей роли, которую должна играть наука в решении проблем развития общества, необходимо создавать и укреплять научный потенциал во всех направлениях науки, особенным приоритетом выбрав не определение конкретных научных направлений, а безусловное требование о высоком научном уровне исследований по всем направлениям. Это создаст устойчивый тренд укрепления научно-технического потенциала страны, что даст возможность осуществления полноценного процесса получения и дальнейшего применения результатов научных исследований и конструкторских разработок. Итогом этого станет устойчивое развитие всего общества.

Основные шаги в этом направлении:

- обучение и подготовка кадров в области науки и техники, полностью соответствующих международным требованиям;
- совершенствование инфраструктур для научных исследований и конструкторских разработок, что позволит ученым работать более продуктивно и на уровне, полностью соответствующем международным требованиям;
- разработка системы стимулирования с целью содействия осуществлению научных исследований и конструкторских разработок, а также более полного использования их результатов в производительных секторах экономики.

Такое наращивание потенциала создаст основу для более детального изучения своей собственной базы ресурсов и экологических систем и более рационального управления ими в целях решения национальных, региональных и глобальных задач.

Образование – один из наиболее активных социальных секторов. Формирование культурного кода нации осуществляется, прежде всего, через систему воспитания и обучения. Мы выступаем за совершенствование системы образования и науки, обеспечение качества образования и научных исследований, отвечающих потребностям современной экономики. С этой целью предлагается:

- широкое бесплатное профессиональное образование и внедрение повсеместно «Программы наставничество» с государственной поддержкой;



- методы стимулирования и финансирования программ, кампаний, культурных событий ивентов, фильмов, книг, публикаций и т.п., целями которых будет являться стремление повышать уверенность людей в себе, пробуждение патриотизма, воссоздавая и обновляя систему положительных ценностей и, таким образом, постепенно ликвидируя негативные формы и проявления «общества потребления»;
- предложения по повышению престижа учителей в обществе, увеличив минимальную месячную зарплату учителя адекватного уровня, начиная с 2025 года;
- установление единого стандарта расходов (с поправочными коэффициентами) на одного пациента и учащегося во всех школах, вузах и лечебных учреждениях страны. Неравенство в получении образования и медицинской помощи должно быть устранено;
- обеспечение для всех реального доступа к качественному образованию по всей стране; использование для этого всего разнообразия его форм, а также гибких моделей целевого финансирования; поднятие престижа профессии учителя и преподавателя; не допущение национальных и религиозных объединений в государственных образовательных учреждениях; запрет руководству школ и вузов состоять в политических партиях;
- кардинальный пересмотр системы дошкольного обучения и воспитания. Деятельность дошкольных учреждений должна быть лицензирована. В них должны работать профессиональные педагоги и другие специалисты, имеющие на это законное право.

## МОЛОДЕЖЬ И БУДУЩИЕ ПОКОЛЕНИЯ – ПАТРИОТИЗМ И ДОСТОЙНЫЕ РАБОЧИЕ МЕСТА

Осознанная взаимозависимость всех поколений нашего народа – это прочный фундамент для будущих поколений независимого Казахстана. Молодежная политика на сегодня это фрагментарные мероприятия и флешмобы. Мы выступаем за:

- кардинальные изменения молодежной политики, профессиональной подготовки и трудоустройства молодежи;
- новую парадигму патриотического воспитания молодежи, учитывая новый формат информационных коммуникационных технологий;
- максимальное увеличение рабочих мест для молодежи;
- поддержку молодых людей, занимающихся творческим трудом.



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ И СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

От создания эффективной системы правовой защиты и результатов реформирования судебной системы во многом зависит успех экономических и социально-политических реформ в стране.

Но реформирование всей судебной системы и механизма её деятельности не дали ожидаемых результатов по определяющим ее моментам, а именно, по повышению качества отправления правосудия, которое во многом зависит от профессионализма судей, и снижению коррупции, напротив, получившей в последние годы небывалый размах и размеры. Большой вопрос вызывает реализация на деле конституционного положения о независимости судей. Независимость судов очень важна для их целостности и доверия к ним в рамках политической системы. Эта независимость базируется на двух основных моментах: независимость в принятии судебных решений и конструктивная независимость, означающая свободу от вмешательства политических и других руководителей в отбор, продвижение по службе и в повседневную деятельность судебного персонала.

Мы ратуем за:

- построение качественной, независимой от вмешательства иных ветвей власти судебной системы, способной проводить в жизнь принцип верховенства закона и, прежде всего, Основного – Конституции, обеспечить равные возможности и защиту законных прав и интересов, как граждан, так и юридических лиц, вызывающей доверие в обществе;
- реформирование Верховного Суда. Верховный Суд в сегодняшнем составе превратился в громоздкое и неповоротливое учреждение и не отвечает требованиям, предъявляемым к высшей и последней инстанции правосудия в нашем государстве;
- за возврат Верховному Суду право законодательной инициативы;
- за реформирование системы подбора судейских кадров, в том числе это касается деятельности Высшего Судебного Совета. Этую ответственную и почетную должность судьи естественно должны занимать достойные люди;
- за повышение роли адвокатуры и ответственности стороны обвинения.

## БЕЗОПАСНОСТЬ – ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ

Проблемы обеспечения национальной безопасности являются



неотъемлемой частью политической стратегии любой страны.

Сложившаяся геополитическая ситуация объективно требует переосмысления содержания понятий «национальная безопасность», «военная безопасность» и смены приоритетов в сфере их обеспечения Республикой Казахстан.

Считаем первостепенно важным дальнейшую модернизацию армии, улучшение условий воинской службы и сохранения жизни и здоровья военнослужащих, повышение престижа воинской службы путем материального и морального стимулирования, совершенствования материально-технической базы учреждений образования, воинских частей и учреждений.

Надо всегда помнить, что меры по повышению безопасности воинской службы способствуют поднятию престижа Вооруженных Сил Казахстана.

Кроме того, необходимо прилагать усилия для принятия мер по совершенствованию и повышению качества военного образования на законодательном уровне. Система военного образования, будет ориентирована на подготовку профессиональных военных кадров. А также, значительное внимание будет уделено повышению уровня военной науки.

Основными направлениями деятельности определяем:

- строительство технологичной и мобильной армии, оснащенной передовыми вооружением и системами управления, способной адекватно реагировать на вызовы военной безопасности страны;
- развитие оборонно-промышленного комплекса с учетом трансферта современных технологий и высокой локализации производства;
- повышение престижа воинской службы, усиление статуса военнослужащих и репутации казахстанской армии;
- внедрение новых подходов к патриотическому воспитанию молодежи в духе преданности народу Казахстана, безусловному выполнению воинского долга по защите Отечества;
- координация научной деятельности в рамках задач, по проблемам военной безопасности Республики Казахстан, военной и военно-технической политики, военного строительства и строительства Вооруженных сил, создания перспективных систем и комплексов вооружения, военной и специальной техники;
- выработке направлений, мер и инновационных подходов к исследованию и решению проблем обеспечения военной безопасности Республики Казахстан, применения Вооруженных сил и военной организации государства в целом, создания перспективных систем и комплексов вооружения, военной и специальной техники;
- переработка законодательных норм по защите населения от стихийных бедствий природного и техногенного характера, оперативного обеспечения всеми необходимыми материальными и



социальными благами;

- повышению уровня мобилизационной подготовки населения и государственных органов, обеспечения достаточного количества материально-технических запасов в государственно материальном резерве;
- повышение роли и значимости формирований территориальной обороны местных исполнительных органов, уровня их подготовки и обеспечения для оперативного применения в исполнительный период;
- совершенствования законодательства по взаимодействию государственных органов, Вооруженных сил других войск и воинских формирований в период военного и чрезвычайного положения.

## ПОЛНОЦЕННОЕ МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛЫМ ФОНДОМ

Пора, наконец, реализовать нормы Конституции, признающей власти местного самоуправления, самостоятельно решающие вопросы местного значения на территориях компактного проживания групп граждан. Такими территориями являются любые поселения, от городов-мегаполисов и малых сел-аулов. А вопросами местного значения – все вопросы жизнедеятельности данного поселения.

Мы предлагаем:

- вертикаль «президент-правительство-акимы» сохранить в областях, районах и сельских округах;
- в городах, поселках и селах-аулах власть передать избираемым населением Кенесам (горсоветам, сельсоветам) и формируемым ими исполнительным органам во главе с избираемыми или назначаемыми мэрами, сельскими старейшинами.

Одновременно мы предлагаем прекратить бессмысленные попытки преобразования КСК в ОСИ. Управление городским жилым фондом следует выстроить трехступенчатым:

- на нижнем уровне – избираемые жильцами по подъездам органы управления каждым отдельным многоквартирным домом-кварталом;
- на втором уровне – создаваемые акиматами (исполкомами городского самоуправления) на правах ГЧП управляющие компании;
- на верхнем – сами городские власти;
- городские власти формируют бюджетный социальный заказ на дворовое и меж-домовое благоустройство, обеспечение качества отопления-электроснабжения, работу с детьми и другими



- социальными группами, первичную сортировку и переработку бытовых отходов;
- управляющие компании работают по договорам с органами управления кондоминиумами, выполняют их заказы;
  - регистрация подомовых кондоминиумов и органов управления ими проводится государством автоматически и безвозмездно. По желанию жильцов, в состав кондоминиумов включается внутридворовые и междомовые территории.

## **Дорогие соотечественники!**

У нас есть комплексные решения и других назревших проблем!

Только все вместе мы сможем проложить путь к Справедливости!

